

8.-EFECTOS PREVISIBLES SOBRE LOS PLANES TERRITORIALES Y SECTORIALES CONCURRENTES

En el presente apartado se identifican los instrumentos de Ordenación urbanística y Planes Territoriales y Sectoriales que guardan relación con la iniciativa allegada al Plan Especial. En sucesivos apartados de este capítulo, se determinan sus principales vinculaciones.

Por lo que se refiere al encuadre normativo general, se recuerda que la *Ley 4/1990 de 31 de Mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco*, estableció tres instrumentos para ordenar el territorio de la comunidad autónoma, que son jerárquicamente los siguientes:

- Las Directrices de Ordenación Territorial (D.O.T)
- Los Planes Territoriales Parciales (P.T.P)
- Los Planes Territoriales Sectoriales (P.T.S)

El T.M. de Irún, queda englobado en el Área Funcional de Donostia-San Sebastián (Donostialdea-Bajo Bidasoa) y por tanto inciden en el ámbito analizado, en primera instancia, las determinaciones integradas en el Plan Territorial Parcial (P.T.P, en adelante) de Donostialdea-Bajo Bidasoa. Este plan fue aprobado definitivamente mediante el *Decreto 121/2016, de 27 de julio* y dispone de una primera modificación en tramitación, relativa a las determinaciones del paisaje, en cumplimiento del *Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco*.

Los Planes Territoriales Sectoriales (P.T.S, en adelante), que junto con los P.T.P desarrollan instrumentalmente las Directrices de Ordenación Territorial, tienen como objetivo la regulación de los diferentes instrumentos de ordenación sectorial de las administraciones vascas. Ninguno de los P.T.S con aprobación definitiva encuentran más significado directo en el ámbito de referencia que el de establecer su mero carácter urbano, como es el caso del P.T.S Agroforestal y P.T.S de Ordenación del Litoral de la CAPV. Se ha incluido además información relativa al P.T.S de las Vías Ciclistas de Gipuzkoa, en tanto que sendos tramos integrados en él discurren en los alrededores inmediatos.

Desde el punto de vista urbanístico, el instrumento de planeamiento directo en el municipio es el P.G.O.U de Irún, aprobado definitivamente con fecha 28 de enero de 2015. En el presente capítulo se ha incorporado además información concerniente a la Agenda 21 de Irún, al Programa Marco Ambiental 2020 y a la Estrategia Vasca de Cambio Climático (Klima 2050).

8.1.- DIRECTRICES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Los principios rectores de la revisión de las D.O.T (*Decreto 128/2019, de 30 de julio, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco*), se desarrollan a lo largo de la descripción del modelo territorial propuesto y son los que, brevemente, se recogen a continuación:

- Incorporar la Infraestructura Verde y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas a la ordenación del medio físico.
- Visibilizar de forma específica el hábitat rural en la ordenación territorial.

- Incorporar al sistema urbano la figura de los ejes de transformación.
- Optimizar la utilización del suelo ya artificializado promoviendo la regeneración urbana y la mixticidad de usos, así como evitar el crecimiento ilimitado a través del establecimiento del perímetro de crecimiento urbano.
- Promover una respuesta ágil y eficaz para las necesidades de suelo para nuevas actividades económicas, propugnando fundamentalmente la regeneración, renovación y redensificación del suelo existente.
- Incluir la gestión del paisaje a través de los instrumentos de ordenación territorial.
- Incorporar el concepto de gestión sostenible de los recursos: agua, soberanía energética, economía circular y autosuficiencia conectada (recursos de las materias primas).
- Promover la movilidad y logística sostenible concediendo especial atención a la movilidad peatonal y ciclista, al transporte público multimodal y a la optimización de la combinación de los distintos modos de transporte, en un escenario temporal en el que se contará con los servicios del tren de alta velocidad.
- Incluir cuestiones novedosas en la ordenación del territorio que se consideran de carácter transversal como la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el euskera, el cambio climático, la salud y la interrelación territorial
- Promover una buena gobernanza en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio, a través, principalmente, del seguimiento y la evaluación de los planes, de la participación, y de la integración administrativa.

La iniciativa que ampara el Plan Especial, cual es la de ocupar un suelo urbano no consolidado, optimizando su ocupación, es afín a la estrategia dictada por las D.O.T para los crecimientos urbanos. Las D.O.T. insisten en este caso en priorizar las acciones de densificación de los tejidos urbanos y periurbanos infrautilizados, cual es precisamente el ejercicio que se trata. En relación con las directrices para el planeamiento urbanístico en dicho caso, las D.O.T instan también a que las nuevas iniciativas urbanísticas se sitúen en el entorno de los puntos de acceso a sistemas de transporte público, aspecto éste que cumple igualmente la iniciativa amparada por el Plan Especial. En cuanto a la gestión sostenible de los recursos, las D.O.T perseveran en la sensibilización en el ahorro y uso eficiente, el empleo de energías renovables, la transición hacia un nuevo modelo de economía circular, etc., sobre todo lo cual se han incorporado las justificaciones oportunas en el apdo. 6.5 de este documento. En cuanto al cambio climático, las D.O.T, entre otras directrices específicas, instan a la integración de la mitigación y adaptación al cambio climático en la planificación territorial y urbana, aspecto éste tenido en cuenta en el presente ejercicio.

Por otro lado, el Plan Especial no irrumpe sobre ninguno de los elementos que componen la “Infraestructura Verde” de la CAPV, la cual se configura desde las D.O.T como una herramienta para recomponer la fragmentación territorial y reforzar los servicios de los ecosistemas, superando la visión tradicional de espacios protegidos aislados en el territorio, por una planificación consciente en base a la comprensión de los múltiples servicios que nos ofrece la naturaleza y de su funcionamiento.

Así las cosas, no se observan discrepancias entre el plan que se asiste, ni de la iniciativa que ampara, con los objetivos ambientales estratégicos que formulan las D.O.T con respecto a los crecimientos urbanos ni tampoco en relación con la “Infraestructura Verde” que en ellas se establece.

8.2.- P.T.P DEL ÁREA FUNCIONAL DE DONOSTIA / SAN SEBASTIÁN (DONOSTIALDEA- BAJO BIDASOA)

El P.T.P referido en el encabezamiento fue aprobado definitivamente mediante el *Decreto 121/2016, de 27 de julio*. En él, el modelo de ordenación territorial queda configurado a través de la ordenación del Medio Físico y del Medio Urbano, así como de la síntesis de las principales propuestas de transportes y comunicaciones, la configuración de una serie de áreas urbanísticas de carácter estratégico y la distribución ponderada de los nuevos desarrollos residenciales y de actividad económica sobre el conjunto del territorio del área funcional. Junto a estas determinaciones sustanciales, se establecen así mismo, otras pautas de ordenación general en relación con las áreas temáticas específicas del ciclo del agua y las infraestructuras generales de servicio, los grandes equipamientos comunitarios y la compatibilización de planeamientos.

Territorialmente, en la ordenación del Medio Urbano que lleva a cabo el plan, el ámbito de referencia queda enmarcado en la Agrupación Urbana “Txingudi”, no figurando en el emplazamiento seleccionado pautas de ordenación específicas con ninguna de las otras áreas temáticas que desarrolla. Por otro lado, el P.T.P apuesta genéricamente por la ordenación y ocupación de los intersticios urbanos vacantes, cual es el caso que se asiste, por lo que se entiende que el ejercicio constructivo allegado al “*Plan Especial de Ordenación Urbana. Parcela urbana en la calle Oilakineta en Irún (Gipuzkoa)*” se encuentra perfectamente alineado con uno de los más importantes principios establecidos para el Medio Urbano por el P.T.P abordado en este apartado.

En la actualidad, se está tramitando la Modificación del P.T.P del A.F. de Donostia / San Sebastián (Donostialdea- Bajo Bidasoa) en lo relativo a las determinaciones del paisaje, en cumplimiento del *Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco* (ver apdo. 6.3.1. del inventario). El ámbito examinado no recoge en el Catálogo del Paisaje del área funcional, redactado en el marco de desarrollo del referido decreto, ningún objetivo de calidad paisajística particular.

8.3.- P.T.S AGROFORESTAL DE LA CAPV

El P.T.S Agroforestal de la CAPV fue aprobado mediante *Decreto 177/2014, de 16 de septiembre*. La finalidad del plan enunciado en el encabezamiento, es asegurar la viabilidad de un espacio rural vasco pluriactivo y multifuncional, y la apertura de una vía de penetración de dicho modelo en los procesos decisorios en materia territorial. Se centra en la ordenación en el Suelo No Urbanizable (SNU) de los usos agrarios y forestales, si bien puede establecer restricciones para otro tipo de usos que pongan en peligro la supervivencia de las tierras de mayor valor para el desarrollo de aquellos usos.

En relación al ámbito de referencia, el P.T.S grafía la sola presencia de la categoría “*Residencial, industrial, equipamientos e infraestructuras*”. El ámbito de ordenación del plan excluye las áreas urbanas preexistentes, entendiéndose como tales, aquellas áreas que a la fecha de su aprobación definitiva estuvieran clasificadas por el planeamiento general municipal como suelo urbano o urbanizable, cual es el caso que se trata.

8.4.- P.T.S DE ORDENACIÓN DEL LITORAL DE LA CAPV

El P.T.S de Ordenación del Litoral en la CAPV fue aprobado mediante el *Decreto 43/2007, de 13 de Marzo por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco*. Su ámbito de ordenación se fija en la franja de anchura mínima de 500 metros a partir del límite interior de la ribera del mar, que es la zona de influencia definida en la Ley de Costas. Esta zona se hace extensible a los márgenes de los ríos, hasta donde se haga sensible la influencia de las mareas.

En esa área de ordenación, establece los criterios de protección, mejora y conservación de los recursos naturales, de un lado; y las directrices para regular el uso público en el litoral, de otro. Junto a ello, propone criterios tanto para el señalamiento de zonas de especial protección, a efectos de ley de costas, como para la inclusión de determinadas áreas en el catálogo de zonas ambientalmente sensibles del litoral vasco, a efectos de la *Ley General de Medio Ambiente del País Vasco*.

En el ejercicio de ordenación que formula el P.T.S, el ámbito del *“Plan Especial de Ordenación Urbana. Parcela urbana en la calle Oilakineta en Irún (Gipuzkoa)”*, queda englobado en una unidad catalogada como *“Suelo Urbano”*. En la normativa aplicable a la unidad *“Suelo Urbano”*, el P.T.S dispone que la ordenación recae en el cumplimiento de la legislación de costas y en el planeamiento municipal, al cual se vincula en primera instancia el documento urbanístico revisado.

El espacio examinado por otro lado, queda fuera de los espacios de interés que grafía el P.T.S, cuales son las Zonas de Especial Protección, por lo que no se deduce discrepancia alguna entre los planes revisados en este finado apartado.

8.5.- P.T.S DE LAS VÍAS CICLISTAS DE GIPUZKOA

El plan referido en el encabezamiento fue aprobado el 5 de junio de 2013 y en él quedó concretada y programada definitivamente la Red de Vías Ciclistas de Gipuzkoa con una longitud de 439km dividida en 9 itinerarios. El objetivo general de la creación de la Red Básica de Vías Ciclistas de Gipuzkoa es el articular el territorio mediante itinerarios de carácter urbano, periurbano e interurbano que sirvan para el desarrollo de la movilidad no motorizada y que den respuesta principalmente a los usuarios de la bicicleta, cotidianos y recreativos.

El ámbito de referencia, según el citado plan, resulta flanqueado por dos tramos del Itinerario nº1 *“Donostia-Irún”*, uno de ellos perteneciente a la Red Básica Foral Planificada (Jaitzubia-Hondarribia) y el otro a la Red Básica Local existente, coincidente con su discurso por la Avda. de Letxunborro (ver figura adjunta).

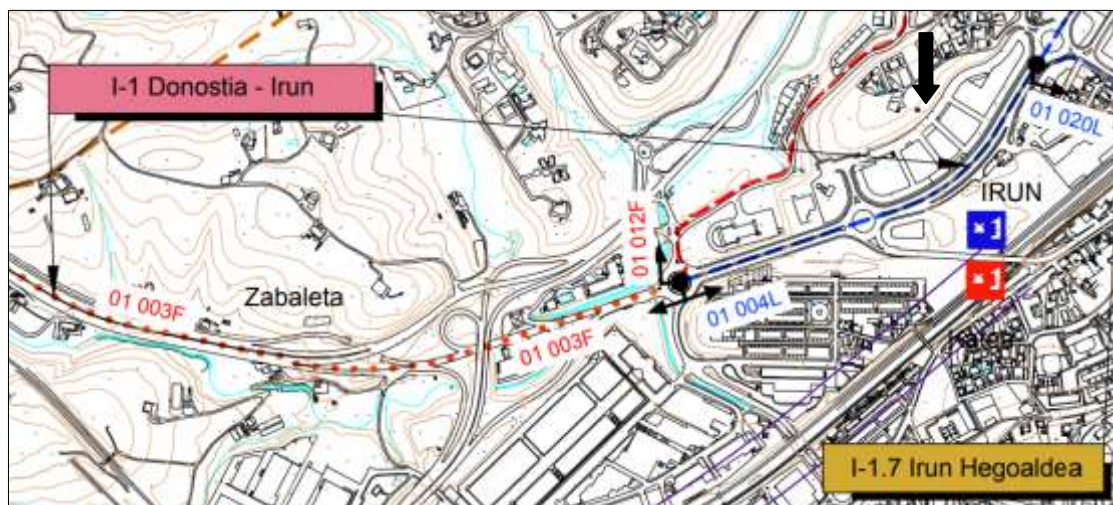


Figura nº11.- P.T.S Vías Ciclistas de Gipuzkoa y ámbito de referencia señalado con flecha negra.
Fuente: <http://www4.gipuzkoa.net/>

8.6.- P.G.O.U DE IRUN (2015)

Con referencia a la coherencia del documento urbanístico revisado con respecto al P.G.O.U vigente, ver capítulo 4 de este documento. Por otro lado, el Plan General establece una serie de condicionantes ambientales superpuestos a la ordenación urbanística, cuales son los siguientes:

- ESPACIOS Y ESPECIES NATURALES DE PROTECCIÓN. REGISTRO DE ZONAS PROTEGIDAS.
 - ZONAS SENSIBLES.
 - ZEC – ZONAS ESPECIAL CONSERVACIÓN.
 - LIC - LUGARES DE IMPORTANCIA COMUNITARIA.
 - ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS
 - ZEPA – ZONA ESPECIAL PROTECCIÓN AVES.
 - ÁREAS DE INTERÉS NATURAL Y HÁBITATS DE VEGETACIÓN DE INTERÉS.
 - ÁREAS DE PROTECCIÓN DE LA FAUNA.
 - TERRENOS DE ALTO VALOR AGROLÓGICO Y EXPLOTACIONES ESTRATÉGICAS.
- DPH – DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO. CAUCES FLUVIALES Y MÁRGENES DE PROTECCIÓN DE LOS MISMOS.
- CORREDORES ECOLÓGICOS.
- MAPAS DE PELIGROSIDAD Y RIESGO DE LAS ÁREAS DE RIESGO POTENCIAL SIGNIFICATIVO DE INUNDACIÓN (ARPSIS). ÁREAS INUNDABLES.
- ÁREAS ACÚSTICAS.
- SUELOS POTENCIALMENTE CONTAMINADOS.
- ÁREAS DE INTERÉS ARQUEOLÓGICO.
- DPMT - DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE Y ZONA DE PROTECCIÓN.
- SERVIDUMBRES AÉREAS DEL AEROPUERTO DE SAN SEBASTIÁN.
- NUEVA RED FERROVIARIO DEL PAÍS VASCO (NRFPV). DOMINIO Y BANDA DE RESERVA.

El ámbito del Plan Especial coincide, según los listados condicionantes y cartografía asociada, con un Hábitat de Interés Comunitario del que se ha ofrecido la información oportuna en los apartados 6.1.8.1 y 7.11 de este documento y de los que puede deducirse que a partir de la citada concurrencia no se producen discrepancias entre los planes observados en este apartado.

8.7.- AGENDA 21.PMA 2020 Y ESTRATEGIA VASCA DE CAMBIO CLIMÁTICO (KLIMA 2050).

El 27 de septiembre del año 2000, el Ayuntamiento de Irún acordó adherirse a la Carta Europea de las Ciudades Europeas hacia la Sostenibilidad (Carta de Aalborg). En el año 2004, el Ayuntamiento de Irún junto con el de Hondarribia y Bidasoa Activa /Bidasoa Bizirik y en colaboración con el Departamento de Desarrollo Sostenible de la Diputación Foral de Gipuzkoa e IHOBE, constituyeron un grupo de trabajo por la sostenibilidad, bajo el nombre de Udaltalde 21 Txingudi.

En este marco, trabajó el municipio de Irún tanto para la elaboración de un primer Diagnóstico (2006) y su correspondiente Plan de Acción. Este proceso culminó con la aprobación en febrero de 2007 del I Plan de Acción de Agenda 21 (2007-2012), tras lo cual el Ayuntamiento entró a formar parte de Udalsarea 21 (Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad) y comenzó a desarrollar las acciones incluidas en dicho plan.

Con objeto de gestionar eficazmente los Planes de Acción y realizar el seguimiento del grado de ejecución, el Ayuntamiento participa desde el 2010 en los “Programas de Evaluación y Seguimiento de los Planes de Acción Local” de Udalsarea 21 y del Observatorio de la Agenda Local 21 de Gipuzkoa. Estos programas permiten a los municipios adheridos evaluar y programar anualmente las acciones del Plan de Acción y calcular los indicadores de sostenibilidad local, que guardan relación con los objetivos estratégicos del Plan.

A partir de ese año, dicho grado de ejecución se ha ido evaluando año tras año, hasta la finalización de su período de vigencia en el que se alcanzó un grado de ejecución del 53%.

A finales del año 2012 se concluyó que era necesario iniciar el proceso de revisión del I Plan con el objeto de darlo por concluido, e iniciar el proceso de elaboración de un II Plan de Acción. Tras un largo proceso que incluyó una actualización del Diagnóstico inicial, y un amplio proceso de participación ciudadana, el 29 de abril de 2015 se aprobó el II Plan de Acción para la Sostenibilidad de Irún (2015-2025).

La iniciativa allegada al Plan Especial, encuentra particular eco en el citado plan a través de su Objetivo Estratégico P1.2 que conmina a lograr una estructura y un modelo urbano más sostenible, y más concretamente aún con su objetivo específico, de fomentar la compacidad urbana mediante el desarrollo urbanístico de los vacíos urbanos, cual es el caso que se asiste.

Esta consigna es asimismo coincidente con varios de los objetivos establecidos en el Programa Marco Ambiental 2020⁽⁶⁾, encontrándose también con respecto al documento urbanístico presentado, las siguientes asociaciones directas:

- ocupación de un suelo urbano vacante,
- sometimiento de la iniciativa por él amparada a su preceptiva evaluación ambiental estratégica,

(6) Objetivo Estratégico 1. Proteger, conservar y restaurar nuestro capital natural, preservando los servicios que nos aportan los ecosistemas.

Objetivo Estratégico 2. Progresar hacia una economía competitiva, innovadora, baja en carbono y eficiente en el uso de los recursos.

Objetivo Estratégico 3. Promover y proteger la salud y el bienestar de nuestra ciudadanía.

Objetivo Estratégico 4. Incrementar la sostenibilidad del territorio.

Objetivo Estratégico 5. Garantizar la coherencia de las políticas, intensificando la integración medioambiental.

Objetivo Estratégico 6. Contribuir a la proyección y responsabilidad internacional de Euskadi.

- ocupación de un ámbito de escasa contribución a la conservación de la diversidad natural con respecto a los servicios que aportan los ecosistemas (*ftp geo.Euskadi.eus*),
- obligatoriedad de que los documentos de desarrollo del planeamiento urbanístico incorporen las medidas protectoras y correctoras incluidas en el capítulo 11 de este trabajo, tanto en su memoria como en su presupuesto y pliegos.

De la vinculación del documento urbanístico examinado con el cambio climático, se ha dado eco en este trabajo en el apdo. 7.13, siendo un objetivo muy importante del programa KLIMA 2050, el de integrar la perspectiva del cambio climático en la estrategia territorial, lo que se entiende atendido a través del presente ejercicio. Así las cosas, se estima que el “*Plan Especial de Ordenación Urbana. Parcela urbana en la calle Oilakineta en Irún (Gipuzkoa)*” está bien orientado hacia objetivos principales de los programas que encabezan este finado apartado.

9.-MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA SIMPLIFICADA

La normativa en materia de evaluación ambiental estratégica se encuentra recogida en la *Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental* que tiene carácter de legislación básica de protección del medio ambiente, así como en la *Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco* y en el *Decreto 211/2012, de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación estratégica de planes y programas*, cuyo ámbito de aplicación tiene en ambos casos carácter de normativa adicional del protección del medio ambiente en relación con la legislación básica en el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

La *Ley 21/2013, de 9 de diciembre*, establece dos procedimientos para la evaluación estratégica, a saber; el ordinario y el simplificado. Seguidamente se examina el ámbito de aplicación de la referida normativa para determinar si la el “*Plan Especial de Ordenación Urbana. Parcela urbana en la calle Oilakineta en Irún (Gipuzkoa)*” está sometido o no, a alguno de los procedimientos de evaluación ambiental estratégica, y en su caso, a cuál de ellos.

La *Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental*, establece en su Art. 6.1 que “*serán objeto de una evaluación ambiental estratégica ordinaria los planes y programas, así como sus modificaciones, que se adopten o aprueben por una Administración pública y cuya elaboración y aprobación venga exigida por una disposición legal o reglamentaria o por acuerdo del Consejo de Ministros o del Consejo de Gobierno de una comunidad autónoma, cuando:*

- Establezcan el marco para la futura autorización de proyectos legalmente sometidos a evaluación de impacto ambiental y se refieran a la agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura, pesca, energía, minería, industria, transporte, gestión de residuos, gestión de recursos hídricos, ocupación del dominio público marítimo terrestre, utilización del medio marino, telecomunicaciones, turismo, ordenación del territorio urbano y rural, o del uso del suelo; o bien,*
- Requieran una evaluación por afectar a espacios Red Natura 2000 en los términos previstos en la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.*
- Los comprendidos en el apartado 2 cuando así lo decida caso por caso el órgano ambiental en el informe ambiental estratégico de acuerdo con los criterios del anexo V.*